31.07.2020 г. № б/н

**Президенту Российской Федерации**

**В.В. ПУТИНУ**

Уважаемый Владимир Владимирович!

**Азиатские слоны** занесены в **Красную книгу** МСОП в статусе Endangered, **находятся под угрозой вымирания.**

В начале июля 2020 года Ростовский-на-Дону зоопарк передал трехлетнего азиатского слоненка Эколь в Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского. Эколь родилась 18 января 2017 году в зоопарке Ростова-на-Дону от слонов Синтары и Юмы, переданных в Ростовский зоопарк в 2009 году из Берлинского Тирпарка Фридрихсфельде (Tierpark Berlin-Friedrichsfelde).

Предполагаю, что передача слонёнка Эколь в цирк была произведена в нарушение действующего законодательства Российской Федерации, норм международного права, общепризнанных принципов и правил обращения с данным видом животных:

**1.** Причина передачи слонёнка в цирк была опубликована на сайте Ростовского зоопарка: директор Ростовского зоопарка Александр Жадобин указал, что «Содержать Эколь в стаде совместно с остальными слонами нельзя. Пока она была маленькой и питалась материнским молоком, слониха содержалась отдельно с мамой и сестрой. Но сейчас всё семейство будет жить вместе. А соединение Эколь с единственным самцом (ее отцом), крайне нежелательно, так как приведёт к инбридингу, чреватому непредсказуемыми последствиями для самки и ее потомства.» (<https://zoopark-rostov.ru/index.php/novosti-i-sobytiya/616-ecol-zirc>). Обращаю внимание на то, что у родителей Эколь есть еще одна дочь, проживающая с ними – Ситара, но её не отдают ни в другой зоопарк, ни в цирк, и не опасаются содержать в одном вольере с папой-слоном.

 В практике зоологических садов всегда присутствует обмен животными с другими специализированными учреждениями. Даже если допустить тот факт, что Эколь нельзя было содержать в одном вольере с её отцом (согласно мировой практике содержания данных животных в неволе обычно самцов стараются содержать отдельно от ВСЕХ САМОЧЕК, а значит и маму Эколь и её сестру тоже не желательно содержать совместно с самцом. Численность слонов регулируют путём ограничения случки или передачей в другой зоопарк самца.), то **руководство Зоопарка изначально должно было попытаться найти ей дом в другом зоопарке.** Вместо этого слоненка, относящегося к вымирающим видам животных, отправили **РАБОТАТЬ** в цирк, где **она должна будет обучаться и принимать участие в цирковых представлениях, выполнять неестественные для представителей данного вида животных трюки.** В СМИ говорится о том, что «В Ростовский зоопарк поступило несколько предложений от цирков, но выбор был сделан в пользу Большого Московского государственного цирка на проспекте Вернадского». Иными словами, якобы только цирки были заинтересованы в приобретении слонёнка. Нигде не говорится о том, что руководство попыталось осуществить передачу слонёнка в другой зоопарк. Стоит отметить, что в сети интернет в открытом доступе содержится информация о том, что многие зоопарки нуждаются в слонах и заинтересованы в их приобретении. Так в Гродно построен и стоит пустым новый слоновник, в Ташкенте и Геленджике одинокие слоны ждут семью, Алма-Атинский зоопарк очень хотел слона и готов был поменять на двух жирафов, оплатить доставку. И если это известно из открытых источников, то зоопарки об этом знают точно.

 **В случае невозможности оставления слонёнка в Ростовском зоопарке, его руководство должно было попытаться найти Эколь дом в другом зоопарке, но, судя по всему, даже не пыталось этого сделать и изначально рассматривало предложение передать Эколь исключительно в цирк.**

**2.** В соответствии с п.3. ст. 60 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, **подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации**, **регулируется** законодательством Российской Федерации **с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.**

В ст. 51. Приказа МПР РФ от 06.04.2004 N 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» указано что «Нормы международного права являются важным элементом действующего российского законодательства. Данные нормы особенно важны применительно к сфере регулирования охраны, воспроизводства и использования редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, поскольку многие из них обитают на территории разных стран и сохранение их возможно только путем скоординированных действий».

**В соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.) в том числе и Российская Федерация обязана осуществлять мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений.**

Европейская ассоциация зоопарков и аквариумов (ЕАЗА) была создана в 1992 году и объединяет зоопарки и аквариумы из 41 страны. Члены ассоциации расположены в Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Дании, Израиле, Ирландии, Италии, Казахстане, Кувейте, Латвии, Литве, Люксембурге, Нидерландах, России, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Эстонии и других странах. Членами данной ассоциации разрабатываются в том числе и рекомендации по поддержанию благополучия зоопарковских животных, данные рекомендации соблюдаются всеми её членами.

**2.1.** Слоны относятся к высокоразвитым социальным животным, взросление у них проходит долго, сложно, при обязательном участии не только матери, но и тётушек, бабушек, сверстников. Процесс воспитания, как и у людей, длится 10–14 лет. Резкое перемещение трёхлетнего животного в инородную для него среду негуманно и непрофессионально. Создание и поддержание взаимоотношений предоставляет животным важные развивающие и эмоциональные преимущества, разделение слонов неизбежно приводит к стрессу отделенной особи. Более того, социальные взаимодействия представляются наиболее содержательной формой обогащения среды для слонов в неволе. Необходимо чтобы детеныши слонов росли в группе. У слонят долгий период обучения, и социализация с другими слонами очень важна. Насколько это возможно, слоны, ОСОБЕННО САМКИ, должны находиться в социальном контакте с другими слонами. **Режимы содержания, подразумевающие разделение слонов, должны быть серьезно обоснованы** («Руководство по поддержанию благополучия зоопарковских животных. Слоны», подготовленное представителями зоопарков BIAZA (Ассоциации зоопарков и аквариумов Британии и Ирландии) а затем адаптированное для использования в качестве руководства EAZA (Европейской ассоциации зоопарков и аквариумов)» <http://earaza.ru/wp-content/uploads/elephantbriefguidelines.pdf>).

**Эколь будет расти одна, без контакта с представителями её вида, что пагубно отразится на её психическом здоровье и когда она больше не сможет выступать в цирке, может возникнуть такая ситуация, что её будет нельзя вернуть в зоопарк к другим слонам, так как она не будет социализирована среди представителей своего вида. Животное придется подвергнуть эвтаназии.**

**2.2.** В главе 5 (стр. 12) «Руководства по поддержанию благополучия зоопарковских животных. Слоны», подготовленного представителями зоопарков BIAZA (Ассоциации зоопарков и аквариумов Британии и Ирландии) а затем адаптированного для использования в качестве руководства EAZA (Европейской ассоциации зоопарков и аквариумов)» говорится о том, что «Молодых животных следует оставлять в их материнских группах в течение нескольких лет и ни в коем случае не отправлять в другие организации до достижения ими возраста пяти лет. Если животное по каким-то причинам все-таки надо отправлять, его необходимо транспортировать в сопровождении, по меньшей мере, одного члена группы, в которой оно родилось» ( <http://earaza.ru/wp-content/uploads/elephantbriefguidelines.pdf>).

**Эколь ОДНА отправилась жить в цирк и транспортировалась она ОДНА.**

**2.3.** В главе 7.6 (стр. 26) «Руководства по поддержанию благополучия зоопарковских животных. Слоны», подготовленного представителями зоопарков BIAZA (Ассоциации зоопарков и аквариумов Британии и Ирландии), а затем адаптированного для использования в качестве руководства EAZA (Европейской ассоциации зоопарков и аквариумов)» говорится о хроническом физиологическом и поведенческом стрессе, связанном с интенсивными тренировками и со «стремлением обучить слонов менее естественным для них позам, например, стойке на голове. По этой причине слонов не следует обучать таким «номерам», как стойка на голове или на задних ногах. Целесообразность более интенсивной дрессировки должна быть оправдана очевидной пользой, которую она приносит с точки зрения благополучия животных.».

**Слонёнка в цирк передали как раз с противоположными намерениями – обучать неестественным для данного вида животных движениям и трюкам, стоять на задних ногах, возможно и на голове, что неизбежно вызовет у него хронический физиологический и поведенческий стресс.** Причем необходимо обратить внимание на то, что гуманной дрессуры не бывает априори, что подтверждается многочисленными расследованиями, признаниями ветврачей и бывших дрессировщиков. Слонов дрессируют с помощью багров, крюков, электрошокеров и прочих изуверских приспособлений, приносящих животным длительные страдания. Так, сердце слонихи Мстислава Запашного, согласно заявлению ветврача, проводившего после ее смерти вскрытие, было сплошь испещрено микроинфарктами (<https://www.youtube.com/watch?v=M0Vn16LcH6k&feature=youtu.be> ).

**2.4.** Согласно Европейской программе размножения и сохранения редких видов животных (ЕЕР), азиатские слоны находятся в списке исчезающих видов и по европейским правилам не принадлежат зоопаркам. **Зоопарки не имеют права самостоятельно решать их судьбу.**

В связи с этим **необходимо изучить содержание договора, на передачу слонов в 2009 году из Берлинского Тирпарка Фридрихсфельде (Tierpark Berlin-Friedrichsfelde) в Ростовский зоопарк**, выяснить на каких условиях были переданы азиатские слоны, каковы права и обязанности Ростовского-на-Дону зоопарка в отношении потомства данных животных, нет ли в документе запрета на передачу их или их потомства в цирки или иные подобные заведения, **так как в европейской практике деятельности зоопарков передача животных из зоопарков циркам запрещена** (следовательно это условие могло быть включено в договор, регламентирующий передачу семьи слонов в 2009 году в Ростовский зоопарк).

 **Также необходимо отметить, что разрешение на перемещение таких животных является прерогативой международного куратора из Нидерландов. Такого разрешения, судя по информации из СМИ, получено не было.**

**3.** Руководители и специалисты многих зоопарков, международных организаций резко осудили передачу Ростовским зоопарком слонёнка в цирк. Так Европейская ассоциация зоопарков и аквариумов EAZA выступила с заявлением, осуждающим перевод слонёнка из зоопарка в цирк, и призвала Ростовский зоопарк немедленно вернуть животное из цирка домой. **В EAZA это назвали преступлением. (**[**https://www.eaza.net/home/SearchForm?Search=elephant&searchlocale=en\_US**](https://www.eaza.net/home/SearchForm?Search=elephant&searchlocale=en_US) **, текст письма EAZA -** [**https://www.eaza.net/assets/Uploads/EAZA-Documents-Other/2020-07-EAZA-statement-on-transfer-of-elephant-from-Rostov-v1.pdf**](https://www.eaza.net/assets/Uploads/EAZA-Documents-Other/2020-07-EAZA-statement-on-transfer-of-elephant-from-Rostov-v1.pdf) **).**

**Передав слонёнка в цирк Ростовский зоопарк рискует лишиться членства в EAZA, скандал вышел уже на международный уровень и представители международного сообщества уже осудили действия его руководителя. Действия Ростовского зоопарка могут обернуться тем, что зоопаркам России могут перестать передавать животных из-за границы в связи с утратой доверия, а это приведет к постепенному вырождению содержащихся в них животных.**

**4.** В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 N 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию», зоопарк - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие на постоянной основе деятельность по демонстрации животных, содержащие зоологическую коллекцию, **способствующие сохранению видов животных** посредством экологического просвещения, сбора и распространения информации о животных, рекреации и проведения исследований.

**Передача Эколь, являющейся азиатским слоном, вид которого занесен в Красную книгу МСОП в статусе Endangered, не способствует сохранению данного вида животных.** Более того, в условиях цирка с большей долей вероятности данный вид размножаться не будет. Животное не сможет продолжить свой род.

 В ст. 58 постановления Правительства РФ от 30.12.2019 N 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» указано, что при содержании слонов должны соблюдаться такие условия как « наличие бассейна, содержание слонов в группах». На сайте Большого Московского государственного цирка на проспекте Вернадского размещена информация размещена информация о том, что слонёнка УЖЕ передали, а внутренний и уличный вольеры с бассейном только СТРОЯТ (<https://www.greatcircus.ru/#!blog/1831>). К тому же на данном сайте размещена информация о том, что это ПЕРВЫЙ слонёнок, значит он в цирке ОДИН и не содержится в группе.

Более того в постановлении Правительства РФ от 30.12.2019 N 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» требования, предъявляемые к содержанию животных в зоопарках намного жестче, чем к их содержанию в цирках. **Это означает, что в зоопарке животным предоставляются более комфортные условия, чем при их содержании в цирках.** Так, например, в зоопарках слон должен содержаться в вольере площадью не менее 120 кв.м. высотой не менее 8 метров, площадь уличного вольера должна составлять 300 м. - для 1 самки, 500 м. - для 1 самца. В то время как требование для слоновника в цирке - не менее 7 x 7 x 4,5 метра на одно животное (ст. 119 вышеуказанного постановления).

«Содержание этих гигантов в ограниченном пространстве никогда не сможет обеспечить комфортных условий для их существования, что пагубно сказывается на состоянии их здоровья». (Из доклада заслуженного ветврача России Е.Г. Сибгатулина на Ветеринарном форуме).

**5.** На сайте Большого Московского государственного цирка на проспекте Вернадского размещена информация о том, что Эдгард Запашный «на протяжении 3,5 лет, с момента рождения Эколь, постоянно летал в Ростов-на-Дону, знакомился, учился, перенимал опыт содержания таких животных» (<https://www.greatcircus.ru/#!blog/1831>). В Московском зоопарке, расположенном по адресу: Большая Грузинская ул., 1, стр. 1, гор. Москва, содержатся азиатские слоны: самка Пипита, самец Памир и слонёнок Каприда ( <https://moscowzoo.ru/animals/khobotnye/aziatskiy-indiyskiy-slon/>). Зачем Эдгард Запашный на протяжении 3,5 лет постоянно летал в гор. Ростов-на-Дону если в Москве живет семья азиатских слонов в аналогичном составе и при необходимости с жизнью слонов и их повадками он мог ознакомиться в Москве?

**Вышеуказанное позволяет предположить, что с самого рождения слоненка Эколь руководство Ростовского зоопарка договорилось передать в цирк под руководством Эдгарда Запашного и иных вариантов пристройства слонёнка не рассматривалось. Более того, возможность продажи животных была предусмотрена именно Новой редакцией Устава Ростовского зоопарка, утвержденного в 2019 году (ГРН 2196196434751 от 15.05.2019 г.).** До этого был возможен лишь обмен животными в научных целях, а также для формирования размножающихся пар и обновления генофонда животных Ростовского зоопарка.

**6.** На сайте Ростовского зоопарка по адресу: <https://zoopark-rostov.ru/images/zoo/ustav.pdf> опубликован его устав, ГРН 2116165077852 от 14.11.2011 г.

По неизвестной причине 15 марта 2019 году Управлением культуры города Ростова-на-Дону был утвержден Устав Муниципального бюджетного учреждения Ростовский-на-Дону зоопарк в новой редакции (ГРН 2196196434751 от 15.05.2019 г.) (далее по тексту- новая редакция Устава), которая существенно расширяет круг лиц, которым зоопарк имеет право отчуждать животных, причем не только посредством обмена, а посредством их продажи.

В п. 2.4. Устава от 14.11.2011 г. указан исчерпывающий перечень основных видов деятельности, из которого следует, что отчуждение животного из зоопарка возможно лишь в виде «безвалютного некоммерческого ОБМЕНА животными, принадлежащими Зоопарку, с отечественными и зарубежными зоопарками, природными парками, зооторговыми фирмами, зоологическими и другими научными организациями в **научных** целях, а также **для формирования размножающихся пар и обновления генофонда животных Зоопарка**».

Но уже **новая редакции Устава от 2019 года предусматривает практически неограниченные возможности по отчуждению животных**, в том числе относящихся к редким и вымирающим видам. Так в п. 2.7 новой редакции Устава среди неосновных видов деятельности зоопарка указано «осуществление покупки **и продажи животных**; обмен животными с отечественными и зарубежными зоопарками, **организациями и физическими лицами** в установленном законом порядке; передача животных на временное содержание».

В п.2.2 Новой редакции Устава говорится о том, что «учреждение создано в целях экспонирования и изучения животных в условиях неволи, решения научно-просветительских, исследовательских и природоохранительных задач». **Передача слонёнка в цирк прямо противоречит целям, изложенным в данном пункте новой редакции Устава.**

В п. 2.4. Новой редакции Устава говорится, что основной задачей и целью Ростовского зоопарка является «содержание, изучение, сохранение, разведение в условиях неволи животных, представляющих научную, научно-просветительскую, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, сохранение генофонда животных, демонстрация животных.» **Передача слонёнка в цирк прямо противоречит целям, изложенным в данном пункте новой редакции Устава.**

В п. 2.5. Новой редакции Устава говорится, что «Учреждение вправе осуществлять иные (неосновные) виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано и соответствует указанным целям при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе». **Передача слонёнка в цирк противоречит целям, изложенным в п. 2.2. новой редакции Устава, так как это не способствует экспонированию и изучению животных в условиях неволи, решению научно-просветительских, исследовательских и природоохранительных задач.**

**Следовательно зоопарк не имел права продавать слонёнка в цирк, как и обменивать его на другое цирковое животное, так как с одной стороны, передача слонёнка в цирк противоречит целям создания Ростовского зоопарка, с другой стороны, шимпанзе, переданный в обмен на слонёнка, не является редким и вымирающим видом, в Ростовском зоопарке содержатся в достаточное количество особей шимпанзе для достижения целей создания зоопарка и даже с доплатой за азиатского слонёнка, данный обмен неравноценный.**

В соответствии с пп.3 п. 3.4. Новой редакции Устава, Учредитель (в соответствии с п. 1.2 новой редакции Устава, учредителем Ростовского зоопарка является муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону». Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление культуры города Ростова-на-Дону») рассматривает и согласовывает распоряжение особо ценным движимым имуществом Ростовского зоопарка. В соответствии с пп. 10 п.3.4 новой редакции Устава, Учредитель определяет перечень особо ценного движимого имущества Учреждения. Не вызывает сомнения, что **азиатский слонёнок,** относящийся к виду занесенному в Красную книгу МСОП в статусе Endangered, находящемуся под угрозой вымирания, **должен быть включен в список особо ценного движимого имущества Ростовского зоопарка, следовательно и разрешение на его отчуждение должно быть получено в установленном порядке от** **Управления культуры города Ростова-на-Дону**. В СМИ ни разу не было упоминания о том, что данное разрешение было получено.

**Возможно по какой-то причине азиатский слоненок или не был включен в список особо ценного движимого имущества Ростовского зоопарка или, возможно, разрешение на его передачу в цирк Управления культуры города Ростова-на-Дону не давало.**

**7.** Стоимость слонёнка на мировом рынке может достигать 500 000,00 долларов. Насколько мне известно, Ростовский зоопарк продал Эколь в цирк приблизительно за 9 000 000,00 рублей и вдобавок получил шимпанзе (стоимость около 1 000 000 руб.)

**В связи с этим возникает закономерный вопрос по какой причине имущество зоопарка было реализовано намного ниже его рыночной стоимости.**

В своём недавнем интервью директор Ростовского зоопарка отметил, что «Возвращать слона теперь означает разорвать договор, и в этом случае придётся не только возвращать переданного шимпанзе, но и платить неустойку. Но это тяжело — у нас запас кормов остался на полтора месяца. Нам сейчас нужно думать о выживании, о какой компенсации может идти речь?» (<https://www.donnews.ru/Nabiraet-oboroty-skandal-svyazannyy-s-peredachey-slonenka-iz-Rostovskogo-zooparka-v-tsirk-Zapashnyh_109344> ). Обращаю внимание на то, что нормами ч. 1 ст. 53.1 ГК РФ предусмотрена ответственность лица, уполномоченного выступать от имени юридического лица, если будет доказано, что при осуществлении своих прав и исполнении своих обязанностей оно действовало недобросовестно или неразумно, в том числе если его действия (бездействие) не соответствовали обычным условиям гражданского оборота или обычному предпринимательскому риску. **Руководитель организации несет полную материальную ответственность за причиненный организации прямой действительный ущерб (ч. 1 ст. 277 ТК РФ, абз. 1 п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.06.2015 N 21), в соответствии с п. 13 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», «руководитель бюджетного учреждения несет перед бюджетным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных бюджетному учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением требований абзаца первого настоящего пункта, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной».** Таким образом теоретическая возможность предъявления неустойки Ростовскому зоопарку в случае возврата слонёнка в гор. Ростов-на-Дону не отразится на финансовом благополучии самого зоопарка, так как в случае неправомерных действий его руководителя бремя ответственности за причиненный Ростовскому зоопарку вред (предъявление неустойки), с большей долей вероятности, будет нести его руководитель.

**ПРОШУ ВАС:**

**1.** Инициировать проверку всей информации, содержащейся в настоящем обращении.

**2.** Инициировать проверку законности передачи Ростовским зоопарком азиатского слонёнка Эколь в Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского**, в том числе:**

- имел ли право директор Ростовского зоопарка передавать слонёнка Эколь в Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского в соответствии с положениями, отраженными в новой редакции Устава Ростовского зоопарка, а также по условиям договора о передаче родителей слоненка в 2009 году из Берлинского Тирпарка Фридрихсфельде (Tierpark Berlin-Friedrichsfelde) в Ростовский зоопарк.;

- не была ли занижена цена продажи слонёнка по сравнению с его стоимостью на мировом рынке;

- был ли азиатский слонёнок Эколь включен в список особо ценного движимого имущества Ростовского зоопарка. Если нет – то по какой причине;

- были ли включены в список особо ценного движимого имущества Ростовского зоопарка родители Эколь – Синтара и Юма, а также её сестра Ситара;

- является ли сделка по отчуждению слонёнка для Ростовского зоопарка крупной сделкой, было ли получено согласие органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Ростовского зоопарка, на совершение данной сделки в соответствии с п. 13 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.4.6 (если слонёнок является особо ценным имуществом) и 4.14 новой редакции Устава (если сделка по отчуждению слонёнка является крупной для Ростовского зоопарка) и действующим законодательством Российской Федерации. Было ли оно получено и кто именно его дал;

- является ли сделка по отчуждению Ростовским зоопарком слонёнка сделкой с заинтересованностью, было ли получено согласие органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Ростовского зоопарка на совершение данной сделки в соответствии с п. 4.15, 4.16 новой редакции Устава;

- были ли директором Ростовского зоопарка приняты меры по поиску слоненку дома в другом Зоопарке, в том числе и в международном (так как основная цель зоопарков – природоохранная: сохранение и размножение видов, а не выращивание их в культурно-развлекательных целях).

**3.** Инициировать проведение проверки с целью установления содержались ли в действиях руководителя Ростовского зоопарка, учредителей и иных лиц состав преступления, предусмотренный ст. 258.1, 285, 286 УК РФ в связи с передачей слонёнка в цирк.

**4.** Способствовать незамедлительному возвращению азиатского слонёнка Эколь в Ростовский зоопарк.